

**ИЗМЕНЕНИЯ
В ЗАКОН № 44-ФЗ
2019**

(начало цифровой перезагрузки)

КИКАВЕЦ ВИТАЛИЙ ВИКТОРОВИЧ

кандидат юридических наук,

зам.зав. кафедрой финансового права

ФГБОУ ВО «РГУП, доцент

«ОКОЛОЗАКОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ»

(напоминалочка)

ИЗМЕНЕНИЯ с

04.05.2018

Новые статьи в УК РФ 200.4 и 200.5 (99-ФЗ от 23.04.2018).

ст. 200.4 – злоупотребление в сфере закупок КС, КУ, членом комиссии, приемщиком, лицом, действующим от имени заказчика – из корыстной или личной заинтересованности и причинен крупный ущерб (**2,25 млн. руб./ особо крупный – 9 млн. руб.**) – срок **до 7 лет**.

ст. 200.5 – ответственность за подкуп работника КС, КУ, члена комиссии, лица, осуществляющего приемку продукции по контракту, а также уполномоченного лица, представляющего интересы заказчика в сфере закупок (**150 тыс. руб./ особо крупный – 1 млн.**) – срок **до 8 лет**.

ст. 200.6 – заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок ТРУ для гос и мун нужд.

ст. 304 – провокация подкупа в виде штрафа до **200 тыс.** руб. либо лишения свободы на срок **до 5 лет**

следствие по уголовным делам - следователи СК РФ

(пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ)

Формирование и обоснование НМЦК

1) выбор способа расчета и обоснования.

- включение в ПГ – без обоснования или неправильный расчет (**ч.1 ст.7.29.3 КоАП РФ** – ДЛ от **20** до **50** т.р.);
- закупка без обоснования ОЗ или неправильный расчет (**ч.2 ст. 7.29.3 КоАП РФ** – ДЛ **10** т.р.);

2) коммерческие предложения:

- при планировании (сроки);
- при публикации закупки (сроки);
- кто «автор» ком-предложения?

Ошибки планирования + изменения ПГ
ПП РФ №№ 553, 554

ИЗМЕНЕНИЯ с
01.07.2018

2) ПГ утверждаются в течение 10 р/д

БУ со дня утверждения ПФХД;

Внесение изменений в ПГ по каждому ОЗ может осуществляться не позднее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении ППИ закрытым способом, за исключением случаев, указанных в п. 10-10 (2) Правил, но не ранее размещения внесенных изменений в ЕИС в соответствии с ч. 15 ст. 21 Закона № 44-ФЗ (3 р/д).

КоАП РФ 7.29.3 (ч.4 – от 5 до 30 тыс. руб.)

Решение Басманного районного суда г. Москвы от 24.09.2018 № 12-1428/18
оспаривание постановление ДЛ УФК по Москве о привлечении по ч.2 ст. 7.29.3

При изменении ПГ – необходимо добавлять обоснование – даже если не было в первоначальной редакции

Распространенные ошибки при планировании закупок

- 1) Формальное исполнение требований к обоснованию закупок.**
- 2) Некорректный ввод информации в формы обоснования закупок.**
- 3) Некорректное указание единиц измерения закупки в ЕИС.**
- 4) Некорректное указание количества закупаемых ТРУ в ЕИС.**
- 5) Нарушение процедуры принятия правовых актов, утверждающих требования к закупаемым ТРУ и нормативные затраты.**
- 6) Нарушение срока ежегодного пересмотра нормативных затрат (до 1 июня).**
- 7) Неутверждение отдельных нормативных затрат, требований к закупаемым ТРУ.**

Распространенные ошибки при планировании закупок

- 8) Использование при обосновании НМЦК информации по контрактам, исполнение которых прекращено или находящимся в стадии исполнения.**
- 9) Некорректное использование методов обоснования НМЦК.**
- 10) Использование при обосновании НМЦК предложений ППИ, не являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) идентичных либо однородных ТРУ.**
- 11) Использование при обосновании НМЦК ценовой информации без учета существенных условий планируемой закупки.**

Проблемные вопросы при планирования закупок и контроле за планированием закупок

- 1) Отсутствуют четкие требования к обоснованию закупок.**
- 2) Процесс утверждения нормативных затрат и требований к закупаемым ТРУ трудоемок. Данная норма неэффективна.**
- 3) Отсутствуют четкие требования к обоснованию НМЦК.**
- 4) При обнаружении нарушения законодательства РФ о КС на этапе планирования закупки невозможно выдать предписание об устранении нарушения, если закупка объявлена или осуществлена.**

Пример ПП РФ установлена предельная цена на покупку авто в 2 500 000 руб., а **ЗАК установил в своем правовом акте предельную цену в 3 000 000 руб. и купил авто.**

В рамках проверки планирования закупок у контролеров нет возможности вернуть излишне потраченные деньги в бюджет.

Перспективная модель контроля Казначейством по средствам ЕИС



ПЛАНИРОВАНИЕ

ИЗМЕНЕНИЯ с
01.10.2019

1. ПЗ будут отменены, вместо двух документов (ПЗ и ПГ) **останется только один (ПГ).**
2. **Отменяется обоснование закупок по ПП РФ № 555** (*утрачивает силу ч. 7 ст. 18*). Обоснованной будет признаваться закупка, соответствующая правилам нормирования (ст. 19) и обоснования НМЦК, ЦКЕП (ст. 22).
3. **Внести изменения в ПГ можно будет за один день до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с ЕП (аналогичные сроки устанавливаются для «старых» ПГ с 01.07.2019) (ч.13 ст. 21).**

ПЛАНИРОВАНИЕ

ИЗМЕНЕНИЯ с
01.10.2019

Содержание ПГ:

- 1) ИКЗ;
- 2) наименование объекта и (или) наименования ОЗ;
- 3) объем фин. обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок
- 6) иная информация, в порядке формирования, утверждения и изменения ПГ, который **будет принят Правительством РФ**.

Чего не перенесут в ПГ из «старого ПЗ»:

- цель закупки (ст. 13); обоснование закупки (ст. 18); ТРУ для КОУ.

ПЛАНИРОВАНИЕ

Что исключат из нового ПГ:

- описание ОЗ с указанием характеристик такого объекта по ст. 33;
- количество (объем) товара (работы, услуги);
- планируемые сроки и периодичность ТРУ;
- НМЦК (ЦКЕП);
- обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ
- размер аванса (если предусмотрен);
- этапы оплаты (если контракт будет исполняться и оплачиваться поэтапно);
- доп. требования к УЗ (при их наличии) и их обоснование;
- способ закупки и обоснование выбора этого способа;
- информация о размере обеспечения заявки и ОИК;
- информация о применении критерия стоимости жизненного цикла;
- информация о банковском сопровождении контракта.

ПЛАНИРОВАНИЕ

1. **ПГ, извещения, составляемые в ходе закупок протоколы и условия проектов контрактов**, направляемых УЗ с использованием ЕИС, будут **автоматически проверяться** по двум параметрам:
 - соответствие информации об ИКЗ;
 - непревышение объема фин. обеспечения для осуществления закупок
2. **Контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ** за:
 - непревышением объема фин. обеспечения, включенного в ПГ, над объемом фин. обеспечения для осуществления закупок заказчиком;
 - соответствием информации об ИКЗ и непревышением объема фин. обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в сведениях и документах, не подлежащих формированию и размещению в ЕИС.

Совершенствование инструментов контроля в сфере закупок

- 1) Отработка элементов мониторинга планирования закупок.
- 2) Проведение предварительного информационного контроля перед началом проверки.
- 3) Анализ установления нормативных затрат, требований к закупаемым ТРУ по данным, размещенным в ЕИС.
- 4) Анализ жизненного цикла закупки по ряду показателей:
 - Корректность выбора метода обоснования НМЦК,
 - Проведение обязательного общественного обсуждения закупки (более 1 млрд. руб.).
 - Своевременность размещения информации в ЕИС,
 - Корректность введенной в ЕИС информации,
 - Полнота введенной в ЕИС информации.

АККРЕДИТАЦИЯ УЗ

ведется оператором ЭП (ч. 4.1, ч.4.2 ст.24):

- 1) Наименование, фирменное наименование (при наличии), если УЗ является ЮЛ;
- 2) Ф.И.О. (при наличии), если УЗ является ФЛ, в т.ч. зарегистрированное в качестве ИП
- 3) ИНН УЗ;
- 4) дата аккредитации на ЭП;
- 5) **иные сведения и документы** в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ДОП. ТРЕБОВАНИЯМ (1)

ИЗМЕНЕНИЯ с 01.07.2019

ведется оператором ЭП

1. Аккредитованные УЗ направляют подтверждающие документы по каждому виду ТРУ оператору ЭП.
2. В течение 5 р/д со дня, следующего за днем получения подтверждающих документов, **оператор ЭП по каждому виду ТРУ, по которому представлены такие документы, принимает решение:**
 - **о размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных УЗ;**
 - **об отказе в размещении подтверждающих документов в реестре аккредитованных УЗ:**
 - (несоответствии по ПП РФ № 99);
 - нарушение взаимодействия УЗ и ЭП (порядок будет установлен ПП РФ).

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ДОП. ТРЕБОВАНИЯМ (2)

ИЗМЕНЕНИЯ с 01.07.2019

ведется оператором ЭП

1. Подавать заявки смогут только УЗ, подтверждающие документы которых размещены оператором ЭП в реестре аккредитованных УЗ
- 2. УЗ не включает подтверждающие документы в состав заявки:** заказчик будет получать док. от оператора ЭП **вместе со вторыми частями** из реестра аккредит. УЗ
3. Оператор ЭП возвращает заявку в случае отсутствия в реестре необходимых подтверждающих документов либо в случае их несоответствия установленным требованиям.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !